



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

17.11.2021 № *02-20/541*

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на тридцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание) проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – проект областного закона).

Проектом областного закона предлагается с 1 января 2022 г. передать органам государственной власти Архангельской области отдельные полномочия городских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области в сфере организации транспортного обслуживания населения – полномочия по приему, обработке, обобщению и передаче информации, поступающей от абонентских телематических терминалов, оборудованных на автобусах, осуществляющих регулярные автобусные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных автобусных перевозок.

В связи с реализацией указанных изменений проекта областного закона дополнительные расходы областного бюджета составят в 2022 году в размере 2 388,2 тыс. рублей, в 2023 году – в размере 2 412,1 тыс. рублей и в 2024 году – в размере 2 436,2 тыс. рублей.

В связи с этим положения проекта областного закона должны быть учтены в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2022 год

17.11.21
137/707

1
150

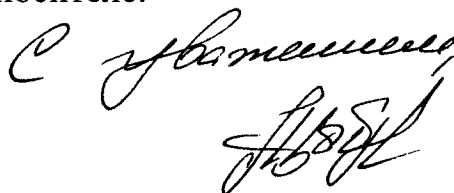
и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Согласно дефису четвертому абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области могут быть внесены проекты областных законов об установлении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ прошу рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на одной сессии областного Собрания.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии областного Собрания по проекту областного закона назначается министр транспорта Архангельской области Роднев Сергей Витальевич.

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления областного Собрания о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления областного Собрания о принятии областного закона.
 7. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.
 8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 7, на электронном носителе.



А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации и осуществления
местного самоуправления»**

Статья 1.

Главу VII.6 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, сентябрь, внеоч.; № 34; 2005, № 3, 4, 5, 8; 2006, № 9, 11, 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 34, 2, 5, 6; 2010, № 10; 2011, № 24; 2012, № 32; 2013, № 37; 2014, № 9, 10, 11, 12, 13; 2015, № 16, 17, 18, 20; 2016, № 26, 27, 28, 29; 2017, № 37, 39; 2018, № 43, 3, 4; 2019, № 6, 8, 10, 11, 12; 2020, № 16, 17, 19, 20, 21, 22; 2021, № 23, 24, 27, 28, 29) дополнить статьей 7.6.9 следующего содержания:

«Статья 7.6.9. Перераспределение отдельных полномочий в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования (за исключением легкового такси) в границах поселений Архангельской области, между поселениями Архангельской области в границах муниципальных районов Архангельской области, в границах муниципальных округов Архангельской области и в границах городских округов Архангельской области между органами местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области и органами государственной власти Архангельской области

1. К полномочиям органов государственной власти Архангельской области в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования (за исключением легкового такси) в границах поселений Архангельской области, между поселениями

Архангельской области в границах муниципальных районов Архангельской области, в границах муниципальных округов Архангельской области и в границах городских округов Архангельской области относятся полномочия по приему, обработке, обобщению и передаче информации, поступающей от абонентских телематических терминалов, оборудованных на автобусах, осуществляющих регулярные автобусные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных автобусных перевозок.

2. С 1 января 2022 года Правительство Архангельской области и исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный на осуществление полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, являются правопреемниками органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области в отношениях, связанных с осуществлением полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

Исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный на осуществление полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляет полномочия, указанные в пункте 1 настоящей статьи, самостоятельно или через подведомственное ему государственное учреждение Архангельской области.

3. Областные законы, принятые до 1 января 2022 года и регулирующие отношения, связанные с реализацией полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, применяются в части, не противоречащей настоящему закону.

4. Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области, а также соглашения, предусмотренные частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятые (заключенные) до 1 января 2022 года по вопросам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, действуют в части, не противоречащей настоящему закону и нормативным правовым актам, принятым органами государственной власти Архангельской области в целях реализации настоящего закона.

5. Финансирование расходов, связанных с реализацией органами государственной власти Архангельской области полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется за счет средств областного бюджета.

Примечание. Понятия «абонентские телематические терминалы», «автобусы», «автомобильный транспорт общего пользования», «организация транспортного обслуживания», «регулярные автобусные перевозки», «муниципальные маршруты регулярных автобусных перевозок», используемые в настоящей статье, применяются в значениях, установленных областным законом от 30 мая 2014 года № 130-8-ОЗ «Об организации транспортного

обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области».

Статья 2.

1. Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2022 года, но не ранее дня его официального опубликования.

2. Настоящий закон действует до 31 декабря 2026 года включительно.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации и осуществления
местного самоуправления»

Проектом областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – законопроект) предлагается с 1 января 2022 г. перераспределить отдельные полномочия в сфере организации транспортного обслуживания населения (кроме легкового такси) (далее также – транспортное обслуживание населения) между органами местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области и органами государственной власти Архангельской области по следующим основаниям.

В соответствии со Стратегией развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 831-р, одним из приоритетных направлений внедрения и развития телекоммуникационных технологий в транспортных системах являются пассажирские перевозки (контроль за движением транспорта в режиме реального времени, соблюдением маршрута и расписанием движения, соблюдением скоростного режима). Согласно экспертной оценке внедрение таких технологий позволит увеличить рост пропускной способности транспорта не менее чем на 25 процентов, эффективности деятельности общественного транспорта – на 50 процентов, рост грузооборота – на 5 – 10 процентов и рост пассажирооборота – на 20 процентов. Одновременно должно произойти снижение количества дорожно-транспортных происшествий до 60 процентов на отдельных участках дорог и уменьшение времени реагирования служб специального назначения в экстренных случаях.

Учитывая это, министерством транспорта Архангельской области в рамках организации транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам регулярных автобусных перевозок (далее – межмуниципальные маршруты) осуществляется контроль за выполнением перевозчиками условий государственных контрактов об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам (далее – государственные контракты) в том числе посредством внедрения и развития телематических технологий. В этих целях в государственных контрактах предусмотрена обязанность перевозчиков по передаче информации, поступающей от абонентских телематических терминалов, оборудованных на автобусах, осуществляющих регулярные автобусные перевозки по межмуниципальным маршрутам, с использованием

6

навигационно-информационной системы «Управление пассажирскими перевозками» (далее – навигационно-информационная система). В связи с этим между министерством транспорта Архангельской области и государственным бюджетным учреждением Архангельской области «Архангельский телекоммуникационный центр» заключено соглашение от 12 октября 2017 г. о взаимодействии при использовании навигационно-информационной системы по управлению автомобильным транспортом, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа на территории Архангельской области. Информация, поступающая от перевозчиков с использованием навигационно-информационной системы, принимается, обрабатывается и обобщается отделом учета транспортной работы государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Региональная транспортная служба» (далее – ГБУ АО «РТС»). По итогам обработки и обобщения такой информации выявляются нарушения перевозчиками условий государственных контрактов (к примеру, нарушения маршрута и (или) расписания движения автобусов).

Активное использование навигационно-информационной системы обеспечило по состоянию на 1 сентября 2021 г. эффективный систематический контроль за выполнением перевозчиками условий государственных контрактов в отношении 93 межмуниципальных маршрутов.

По итогам мониторинга, проведенного применительно к осуществлению органами местного самоуправления контроля выполнения перевозчиками условий муниципальных контрактов об осуществлении регулярных автобусных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных автобусных перевозок (далее соответственно – муниципальные контракты, муниципальные маршруты), министерством транспорта Архангельской области сделан вывод об отсутствии систематического характера такого контроля. Основными причинами этого являются, как правило, отсутствие у органов местного самоуправления возможности осуществления указанного контроля посредством внедрения и развития соответствующих телематических технологий, а также компетентных специалистов в данной сфере. Отсутствие осуществления органами местного самоуправления систематического контроля выполнения перевозчиками условий муниципальных контрактов не позволяет тем самым обеспечить необходимые для конкретного муниципалитета показатели пропускной способности транспорта, эффективности деятельности общественного транспорта и пассажирооборота.

С учетом этого законопроектом предусмотрена передача органам государственной власти Архангельской области отдельных полномочий городских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области в сфере организации транспортного обслуживания населения. Это полномочия по приему, обработке, обобщению и передаче информации, поступающей от

абонентских телематических терминалов, оборудованных на автобусах, осуществляющих регулярные автобусные перевозки по муниципальным маршрутам.

Правовой механизм такого перераспределения отдельных полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Архангельской области в сфере организации транспортного обслуживания населения предусмотрен законодательством Российской Федерации.

Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) (в редакции Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ) с 27 мая 2014 г. установлена правовая возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно данной норме законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года. Аналогичное положение предусмотрено пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Частью 5 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) предусмотрена правовая возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации (то есть частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ).

К полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов отнесены создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселений, между поселениями в границах муниципального района,

в границах муниципального округа и городского округа (пункт 7 части 1 статьи 14, пункт 6 части 1 статьи 15 и пункт 7 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ).

Составной частью отношений по организации транспортного обслуживания населения являются отношения, связанные с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа (статья 1 Федерального закона № 220-ФЗ).

Согласно пункту 2 части 5 статьи 3.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (в редакции Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ) предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является также соблюдение обязательных требований в отношении перевозок по муниципальным маршрутам, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в сфере организации регулярных перевозок.

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве может осуществляться в том числе посредством приема, обработки, обобщения и передачи соответствующей информации, поступающей от абонентских телематических терминалов, оборудованных на автобусах, осуществляющих регулярные автобусные перевозки по муниципальным маршрутам.

Таким образом, перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации транспортного обслуживания населения возможно в силу части 5 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ и в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Такой подход к перераспределению полномочий органов местного самоуправления при отсутствии прямой нормы о перераспределении соответствует правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации (к примеру, апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 31 января 2018 г. по делу № 57-АПГ17-7). По мнению Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации, вопросы перераспределения полномочий органов местного самоуправления урегулированы Федеральным законом № 131-ФЗ, который имеет приоритет перед другими федеральными законами в части касающейся регулирования вопросов местного самоуправления.

Законопроектом предусмотрено, что полномочия по приему, обработке, обобщению и передаче информации, поступающей от абонентских телематических терминалов, оборудованных на автобусах,

осуществляющих регулярные автобусные перевозки по муниципальным маршрутам, будут реализовываться Правительством Архангельской области и министерством транспорта Архангельской области за счет средств областного бюджета. При этом министерство транспорта Архангельской области будет осуществлять эти полномочия самостоятельно или через подведомственное ГБУ «РТС».

В соответствии с законопроектом его положения вступают в силу с 1 января 2022 г. и действуют по 31 декабря 2026 г. включительно.

Принятие законопроекта позволит создать правовую основу для осуществления мероприятий по приему, обработке, обобщению и передаче информации, поступающей от абонентских телематических терминалов, оборудованных на автобусах, осуществляющих регулярные автобусные перевозки по муниципальным маршрутам, за счет средств областного бюджета. Это обеспечит активное внедрение и развитие навигационно-информационной системы в отношении регулярных автобусных перевозок пассажиров и багажа на муниципальных маршрутах, что, в свою очередь, будет способствовать эффективности деятельности автомобильного транспорта общего пользования и росту пассажирооборота на муниципальных маршрутах, расположенных в границах соответствующих муниципальных образований Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации и осуществления
местного самоуправления»**

Проектом областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – законопроект) предлагается передать органам государственной власти Архангельской области отдельные полномочия городских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области по приему, обработке, обобщению и передаче информации, поступающей от абонентских телематических терминалов, оборудованных на автобусах, осуществляющих регулярные автобусные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных автобусных перевозок.

Планируется, что указанные мероприятия будут осуществляться подведомственным министерству транспорта Архангельской области государственным бюджетным учреждением Архангельской области «Региональная транспортная служба» (далее – учреждение). В связи с этим необходимо увеличение штатной численности учреждения на 5 штатных единиц.

Дополнительные расходы областного бюджета, обусловленные увеличением штатной численности работников учреждения, составят в 2022 году в размере 2 388,2 тыс. рублей, в 2023 году в размере 2 412,1 тыс. рублей и в 2024 году в размере 2 436,2 тыс. рублей.

Указанные финансовые средства областного бюджета необходимо предусмотреть в рамках проекта областного бюджета «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

//

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации и осуществления
местного самоуправления»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» потребует внесения изменений в Положение о министерстве транспорта Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 24 июля 2012 г. № 319-пп.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

12

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (тридцатая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменения в областной
закон «О реализации государственных
полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования
организации и осуществления
местного самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (тридцатая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2021 года №

Об областном законе «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**Обоснование
законодательной необходимости внесения
проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации и осуществления
местного самоуправления»**

Проектом областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – проект областного закона) предлагается с 1 января 2022 г. передать органам государственной власти Архангельской области отдельные полномочия городских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области в сфере организации транспортного обслуживания населения – полномочия по приему, обработке, обобщению и передаче информации, поступающей от абонентских телематических терминалов, оборудованных на автобусах, осуществляющих регулярные автобусные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных автобусных перевозок.

В связи с реализацией указанных изменений проекта областного закона дополнительные расходы областного бюджета составят в 2022 году в размере 2 388,2 тыс. рублей, в 2023 году – в размере 2 412,1 тыс. рублей и в 2024 году – в размере 2 436,2 тыс. рублей. В связи с этим положения проекта областного закона должны быть учтены в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Согласно дефису четвертому абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области могут быть внесены проекты областных законов об установлении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

Учитывая это, проект областного закона вносится для рассмотрения на сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/707 от 17.11.2021

23 11 21
01-02/2003

Заключение на проект областного закона № пз7/707
«О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/707 «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается с 1 января 2022 года до 31 декабря 2026 года включительно передать органам государственной власти Архангельской области отдельные полномочия указанных в Проекте муниципальных образований Архангельской области в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования (за исключением легкового такси) – полномочия по приему, обработке, обобщению и передаче информации, поступающей от абонентских телематических терминалов, оборудованных на автобусах, осуществляющих регулярные автобусные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных автобусных перевозок.

К полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов отнесены создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселений, между поселениями в границах муниципального района, в границах муниципального округа, в границах городского округа (пункт 7 части 1, части 3 и 4 статьи 14, пункт 6 части 1 статьи 15 и пункт 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ).

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

16 31

Российской Федерации» и частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Частью 5 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться перераспределение полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

2. Для сведения сообщаем, что в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят проект федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», который не предусматривает положений о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Проект внесен в порядке законодательной необходимости в соответствии с положениями дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области».

В силу положений дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ в порядке законодательной необходимости могут быть внесены проекты областных законов об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, обоснованию законодательной необходимости к Проекту: реализация положений Проекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета: в 2022 году в размере 2 388,2 тыс. рублей, в 2023 году – в размере 2 412,1 тыс. рублей и в 2024 году – в размере 2 436,2 тыс. рублей. В связи с этим положения Проекта должны быть учтены в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2022 год

и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предусмотрено, что областной закон может быть принят в день принятия Проекта областного закона в первом чтении.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 23.11.2021 № _____
на № пз7/707 от 17.11.2021

Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/707 «О внесении изменения
в областной закон «О реализации государственных полномочий
Архангельской области в сфере правового регулирования организации
и осуществления местного самоуправления»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/707 «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Мизгирева Надежда Николаевна
(8182) 21 56 28

23 11 2021
01-02/2002/9
11